



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ  
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ  
ДЕПУТАТОВ**

Депутату областного Собрания

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000  
тел.: (8182) 21-56-13, факс: (8182) 20-03-43  
e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru)

от 15.08.2019 № 02-13/235  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

На основании пункта 5 статьи 14 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» направляем Вам проект областного закона «О поправках к Уставу Архангельской области», внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Архангельской области И.А. Орловым.

Просим Вас представить замечания и предложения по данному законопроекту в областное Собрание депутатов.

Исполняющий обязанности  
председателя

И.А. Чесноков

Д.А. Иванов  
(8182) 21-54-98



**ГУБЕРНАТОР  
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49,  
г. Архангельск, 163004,  
Тел. (8182) 288-146, 288-101,  
факс (8182) 215-495  
E-mail: adm@dvinaland.ru  
http://www.dvinaland.ru

Председателю  
Архангельского областного  
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

29.07.2019 № 22-20/2019

На № \_\_\_\_\_

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании подпункта «г» пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области, подпункта 2 пункта 1 статьи 5 и пункта 4 статьи 11 областного закона от 18 декабря 2015 года № 381-22-ОЗ «О порядке принятия, опубликования и вступления в силу Устава Архангельской области и поправок к Уставу Архангельской области» вношу для рассмотрения на десятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О поправках к Уставу Архангельской области» (далее – проект областного закона), доработанный по итогам работы согласительной комиссии, созданной на основании постановления Архангельского областного Собрания депутатов от 29 мая 2019 года № 288.

В проекте областного закона учтены предложения к статье 1 проекта областного закона, предусмотренные решением указанной согласительной комиссии от 4 июля 2019 года № 1.

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по проекту областного закона назначается заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреев Игорь Сергеевич.

- Приложение: 1. Текст проекта областного закона.  
2. Пояснительная записка к проекту областного закона.  
3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
30.07.2019 г.  
Вх № 23-7/192

1  
75л.

4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.
5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.
6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.
7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

*Субботин*



И.А. Орлов

# АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

## ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

### О поправках к Уставу Архангельской области

#### Статья 1.

Внести в Устав Архангельской области («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 1995, № 4, 8; 1997, № 10; 1998, № 15, 17; 1999, № 22; 2000, № 27; 2001, № 4, 5, 10; 2002, № 13, 14, 15, 16; 2003, № 22, 26; 2004, № 31, 34; 2005, № 4; 2008, № 24, 28; 2009, № 3, 6; 2010, № 10, 12, 17; 2011, № 23, 24, 26; 2012, № 32, 36; 2013, № 40; 2014, № 5; 2015, № 16; ноябрь, внеоч.; 2016, № 31; 2017, № 40; 2018, № 43) следующие изменения:

1. В статье 1:

1) в пункте 2 слова «представляют ее в установленном порядке» заменить словами «и иные государственные органы Архангельской области в пределах своей компетенции представляют Архангельскую область»;

2) в пункте 4:

слова «имеет свой» заменить словами «имеет официальные символы Архангельской области – »;

второе предложение изложить в следующей редакции: «Герб Архангельской области, его описание и рисунок в одноцветном и многоцветном вариантах, флаг Архангельской области, его описание и рисунок, гимн Архангельской области, его музыкальная редакция и текст, а также порядок их использования устанавливаются областными законами.»;

дополнить абзацем следующего содержания:

«Нарушение порядка использования официальных символов Архангельской области влечет административную ответственность в соответствии с областным законом.»;

3) дополнить пунктами 5 – 7 следующего содержания:

«5. В целях поощрения за деятельность, направленную на развитие Архангельской области и обеспечение благополучия ее населения, областным законом учреждаются награды Архангельской области, а также определяется порядок учреждения иных наград в Архангельской области, порядок представления и награждения наградами Архангельской области.

Награда Архангельской области – высшая форма признания заслуг и поощрения граждан и коллективов организаций по отношению к иным наградам в Архангельской области за достижения в социально-

экономическом и культурном развитии Архангельской области, а также в государственной и общественной деятельности.

Звание «Почетный гражданин Архангельской области» является высшей наградой Архангельской области.

6. Архангельская область в пределах полномочий, предоставленных Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством и договорами между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации о разграничении предметов ведения и полномочий, обладает правом на осуществление международных и внешнеэкономических связей с субъектами иностранных федеративных государств, административно-территориальными образованиями иностранных государств, а также на участие в деятельности международных организаций в рамках органов, созданных специально для этой цели. Архангельская область с согласия Правительства Российской Федерации вправе осуществлять такие связи и с органами государственной власти иностранных государств.

Соглашения Архангельской области и органов государственной власти иностранных государств, субъектов иностранных федеративных государств и административно-территориальных образований иностранных государств, международных организаций заключаются в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 4 января 1999 года № 4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» и областным законом.

7. В целях развития традиций Архангельской области, утверждения духовно-нравственных ценностей, повышения уровня информированности населения Архангельской области об истории Архангельской области, формирования уважения к предыдущим поколениям областным законом устанавливаются праздничные дни Архангельской области, а также определяется порядок установления памятных дат Архангельской области, порядок организации и проведения мероприятий, посвященных праздничным дням и памятным датам Архангельской области.

День образования Архангельской области – 23 сентября является праздничным днем Архангельской области.»

2. Абзац первый пункта 5 статьи 2 дополнить словами «в порядке, установленном областным законом».

3. Дополнить статьей 2.1 следующего содержания:  
**«Статья 2.1. Законодательство Архангельской области**

1. Законодательство Архангельской области представляет собой систему нормативных правовых актов Архангельской области, принятых органами государственной власти Архангельской области и (или) непосредственно населением на референдуме Архангельской области.

2. В систему нормативных правовых актов Архангельской области входят:

- 1) Устав Архангельской области и областные законы о поправках к Уставу Архангельской области;
- 2) областные законы;
- 3) постановления Архангельского областного Собрания депутатов, имеющие нормативный правовой характер;
- 4) указы Губернатора Архангельской области;
- 5) постановления Правительства Архангельской области;
- 6) нормативные правовые акты исполнительных органов государственной власти Архангельской области.

3. Органы государственной власти, иные государственные органы, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения, организации, находящиеся на территории Архангельской области, обязаны соблюдать Устав Архангельской области, областные законы и иные нормативные правовые акты Архангельской области.

4. Невыполнение или нарушение Устава Архангельской области, областных законов, иных нормативных правовых актов Архангельской области влечет ответственность, предусмотренную федеральными законами и областными законами.».

4. В статье 3:

- 1) пункт 3 после слов «образований Архангельской области» дополнить словами «(далее – органы местного самоуправления)»;
- 2) в пункте 5 слова «органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области» заменить словами «органов местного самоуправления»;
- 3) в пункте 6:  
после слова «народов» дополнить словами «Российской Федерации»;  
слова «образов жизни и хозяйствования» заменить словами «образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов».

5. В статье 4:

- 1) наименование дополнить словами «. Территориальная организация местного самоуправления в Архангельской области»;
- 2) подпункт «д» пункта 2 дополнить словами «об административно-территориальном устройстве Архангельской области»;
- 3) в пункте 4 слова «областным законом» заменить словами «областными законами».

6. В статье 5:

- 1) пункт 1 дополнить абзацем следующего содержания:  
«Административный центр Архангельской области является местом нахождения Архангельского областного Собрания депутатов, Губернатора Архангельской области, Правительства Архангельской области, иных

5

исполнительных органов государственной власти Архангельской области, других государственных органов Архангельской области, территориальных органов федеральных органов государственной власти, представительств субъектов Российской Федерации, представительств иностранных государств.»;

2) в пункте 2:

слова «Особенности правового статуса» заменить словами «Правовой статус»;

слово «определяются» заменить словом «определяется».

7. В статье 7:

1) в первом предложении пункта 1 слова «муниципальных образований Архангельской области (далее – органы местного самоуправления)» исключить;

2) в пункте 8:

слово «граждане,» заменить словами «граждане и их объединения, организации,»;

слова «законодательство Российской Федерации» заменить словами «федеральные конституционные законы, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации»;

слова «и законодательство Архангельской области» заменить словами «, областные законы и иные нормативные правовые акты Архангельской области».

8. В статье 8:

1) пункт 4 дополнить абзацем следующего содержания:

«Архангельская область обеспечивает соблюдение прав и законных интересов общественных объединений и иных некоммерческих организаций. Основные принципы и формы взаимодействия органов государственной власти Архангельской области с негосударственными и немунципальными некоммерческими организациями, полномочия органов государственной власти по решению вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций на территории Архангельской области устанавливаются областными законами.»;

2) дополнить пунктом 5 следующего содержания:

«5. В Архангельской области осуществляется комплекс правовых, политических, организационных, информационно-пропагандистских, специальных и иных мер, направленных на предупреждение коррупции, в том числе на выявление и последующее устранение причин коррупции, содействие выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений, минимизацию и (или) ликвидацию последствий коррупционных правонарушений.».

Е

## 9. В статье 16:

1) наименование дополнить словами «. Общественная палата Архангельской области»;

2) пункт 1 дополнить словами «в порядке, определяемом областным законом»;

3) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2. Результаты обсуждения носят рекомендательный характер. Органы государственной власти Архангельской области, иные государственные органы Архангельской области, органы местного самоуправления, государственные организации Архангельской области и муниципальные организации муниципальных образований Архангельской области, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия Архангельской области и муниципальных образований Архангельской области, обязаны рассматривать направленные им итоговые документы, подготовленные по результатам общественных обсуждений, и в установленный законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области срок направлять соответствующим субъектам общественного обсуждения мотивированные ответы.».

## 10. В пункте 9 статьи 19:

1) абзац первый изложить в следующей редакции:

«9. Депутату областного Собрания, осуществляющему депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе, устанавливается оплата труда и предоставляются иные гарантии в порядке и на условиях, предусмотренных областным законом.»;

2) абзац второй дополнить словами «, и предоставляются иные гарантии в порядке и на условиях, предусмотренных областным законом».

## 11. В пункте 2 статьи 23:

1) в подпункте «л» слово «областной» заменить словом «государственной»;

2) подпункт «р» дополнить словами «, участвует в формировании Общественной палаты Архангельской области в порядке, установленном федеральным и областным законами»;

3) подпункт «с» дополнить словами «в порядке, установленном областным законом»;

4) в подпункте «у» слова «установленном порядке» заменить словами «установленном областным законом порядке»;

5) подпункт «ф» дополнить словами «, правовых актов Губернатора Архангельской области, Правительства Архангельской области и исполнительных органов государственной власти Архангельской области»;

6) в подпункте «э» слова «предусмотренных законодательством Российской Федерации» заменить словами «предусмотренных федеральным законом».



12. В пункте 2 статьи 24:

1) подпункт «д» дополнить словами «, представляет областное Собрание в отношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и иными органами и организациями»;

2) подпункт «з» дополнить словами «, назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата областного Собрания, является для них работодателем».

13. Статью 25 дополнить пунктами 3 и 4 следующего содержания:

«3. В областном Собрании образуются фракции и иные депутатские объединения.

Фракция включает в себя всех депутатов (депутата), избранных (избранного) в составе соответствующего списка кандидатов, допущенного к распределению депутатских мандатов в областном Собрании.

Во фракции могут входить также депутаты, избранные по одномандатным избирательным округам, и депутаты, избранные в составе списков кандидатов политических партий, деятельность которых прекращена в связи с их ликвидацией или реорганизацией.

Депутаты, избранные по одномандатным избирательным округам, депутаты, избранные в составе списков кандидатов, которым переданы депутатские мандаты в соответствии с областным законом, предусмотренным пунктом 16 статьи 35 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», а также депутаты, избранные в составе списков кандидатов политических партий, деятельность которых прекращена в связи с их ликвидацией или реорганизацией, вправе образовывать депутатские объединения, не являющиеся фракциями.

Порядок деятельности фракций и порядок формирования и деятельности иных депутатских объединений устанавливаются областным законом и (или) регламентом областного Собрания.

4. Правовое, информационно-аналитическое, организационное, документационное и финансово-хозяйственное обеспечение деятельности областного Собрания, его органов, депутатских объединений и депутатов осуществляет аппарат областного Собрания. Структура аппарата областного Собрания, организация его деятельности определяются регламентом областного Собрания и постановлениями областного Собрания.».

14. В статье 28:

1) абзац третий пункта 4 исключить;

2) дополнить пунктом 5 следующего содержания:

«5. Губернатор Архангельской области представляет сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах

имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в порядке, установленном Президентом Российской Федерации.»;

3) во втором предложении пункта 13 слово «исполнение» заменить словами «временное исполнение».

15. В статье 29:

1) в пункте 1:

в подпункте «б» слова «, включающим основные направления бюджетной и налоговой политики Архангельской области» исключить;

подпункт «и» дополнить словами «и представительствами Архангельской области»;

в подпункте «н.1» слова «и руководителей исполнительных органов государственной власти Архангельской области» заменить словами «, руководителей исполнительных органов государственной власти Архангельской области и представительств Архангельской области»;

дополнить подпунктами «н.2» – «н.5» следующего содержания:

«н.2) назначает на должность уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и с учетом мнения предпринимательского сообщества в порядке, установленном федеральным и областным законами;

н.3) назначает на должность уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в порядке, установленном федеральным и областным законами;

н.4) освобождает от должности уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей по представлению Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо с его согласия в порядке, установленном федеральным и областным законами;

н.5) освобождает от должности уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в порядке, установленном федеральным и областным законами;»;

подпункт «о» после слов «исполнительных органов государственной власти Архангельской области» дополнить словами «, представительств Архангельской области»;

в подпункте «п.1» слова «и руководителей исполнительных органов государственной власти Архангельской области» заменить словами «, руководителей исполнительных органов государственной власти Архангельской области и представительств Архангельской области»;

в подпункте «п.2» слова «руководителей исполнительных органов государственной власти Архангельской области» заменить словами «руководителей исполнительных органов государственной власти Архангельской области, представительств Архангельской области»;

в подпункте «с»:

после слов «деятельности исполнительных органов государственной власти Архангельской области» дополнить словами «и представительств Архангельской области»;

после слов «иными органами государственной власти Архангельской области» дополнить словами «и иными государственными органами Архангельской области»;

после слов «взаимодействие исполнительных органов государственной власти Архангельской области» дополнить словами «и представительств Архангельской области»;

в подпункте «ф» слова «законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области» заменить словами «федеральным и областным законами»;

дополнить подпунктом «ф.1» следующего содержания:

«ф.1) участвует в формировании Общественной палаты Архангельской области в порядке, установленном федеральным и областным законами;»;

подпункт «щ» после слов «исполнительных органах государственной власти Архангельской области» дополнить словами «, представительствах Архангельской области»;

2) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2. Губернатор Архангельской области при осуществлении своих полномочий обязан соблюдать Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, Устав Архангельской области и областные законы, а также исполнять указы Президента Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации.»;

3) дополнить пунктами 4 и 5 следующего содержания:

«4. Указы Губернатора Архангельской области по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина подлежат официальному опубликованию и вступают в силу не ранее чем через десять дней после дня их официального опубликования.

Иные указы Губернатора Архангельской области вступают в силу со дня их официального опубликования, если иное не определено в самом указе Губернатора Архангельской области.

5. Распоряжения Губернатора Архангельской области вступают в силу со дня их подписания, если иное не определено в самом распоряжении Губернатора Архангельской области.

В случаях, предусмотренных распоряжениями Губернатора Архангельской области, распоряжения Губернатора Архангельской области вступают в силу со дня их официального опубликования.».

16. Пункт 5 статьи 30 дополнить абзацем следующего содержания:

«В случае временного отсутствия временно исполняющего обязанности Губернатора Архангельской области, назначенного Президентом Российской Федерации (в том числе в связи с болезнью, отпуском, командировкой),

обязанности Губернатора Архангельской области исполняет лицо, определяемое временно исполняющим обязанности Губернатора Архангельской области, из числа первого заместителя Губернатора Архангельской области – председателя Правительства Архангельской области, первых заместителей Губернатора Архангельской области, заместителей Губернатора Архангельской области и заместителей председателя Правительства Архангельской области на основании распоряжения Губернатора Архангельской области.».

17. В пункте 5 статьи 31:

1) подпункт «д» дополнить словами «, представительств Архангельской области»;

2) в подпункте «ж»:

после слов «исполнительные органы государственной власти Архангельской области» дополнить словами «, представительства Архангельской области»;

дополнить словами «, представительств Архангельской области».

18. Подпункт 5 пункта 6 статьи 31.1 дополнить словами «, за исключением случаев, когда такие соглашения подписаны Губернатором Архангельской области».

19. В статье 31.2:

1) в абзаце первом слово «Правительство» заменить словами «1. Правительство»;

2) пункт «а.1» после слов «защите прав» дополнить словами «коренных малочисленных народов и других»;

3) дополнить подпунктом «б.1» следующего содержания:

«б.1) утверждает основные направления бюджетной и налоговой политики Архангельской области;»;

4) дополнить пунктами 2 и 3 следующего содержания:

«2. Постановления Правительства Архангельской области по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина подлежат официальному опубликованию и вступают в силу не ранее чем через десять дней после дня их официального опубликования.

Иные постановления Правительства Архангельской области вступают в силу со дня их официального опубликования, если иное не определено в самом постановлении Правительства Архангельской области.

3. Распоряжения Правительства Архангельской области вступают в силу со дня их подписания, если иное не определено в самом распоряжении Правительства Архангельской области.

В случаях, предусмотренных распоряжениями Правительства Архангельской области, распоряжения Правительства Архангельской области вступают в силу со дня их официального опубликования.».

//

20. В пункте 5 статьи 31.3 слова «установленном порядке» заменить словами «установленном указом Губернатора Архангельской области порядке».

21. Пункт 3 статьи 31.4 дополнить абзацем следующего содержания:

«Администрация Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области осуществляет свою деятельность на основе положения, утверждаемого указом Губернатора Архангельской области.».

22. В статье 31.5:

1) наименование дополнить словами «и представительства Архангельской области»;

2) дополнить пунктом 5 следующего содержания:

«5. Представительства Архангельской области являются государственными органами Архангельской области, уполномоченными представлять интересы Губернатора Архангельской области, Правительства Архангельской области и исполнительных органов государственной власти Архангельской области в Правительстве Российской Федерации, Федеральном Собрании Российской Федерации, иных государственных органах Российской Федерации, органах государственной власти других субъектов Российской Федерации.

Представительство Архангельской области осуществляет свою деятельность на основе положения, утверждаемого указом Губернатора Архангельской области.».

23. Статью 31.6 дополнить пунктами 3 и 4 следующего содержания:

«3. Должность уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей учреждается в соответствии с Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» в целях обеспечения государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и соблюдения указанных прав органами государственной власти Архангельской области и иными государственными органами Архангельской области, органами местного самоуправления и должностными лицами.

Правовое положение, основные задачи и компетенция уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей устанавливаются областным законом с учетом положений Федерального закона от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации».

4. Должность уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка учреждается в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» в целях обеспечения дополнительных гарантий эффективного функционирования механизмов реализации,

соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами государственной власти Архангельской области, органами местного самоуправления, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, и должностными лицами.

Правовое положение, основные задачи и полномочия уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка устанавливаются областным законом с учетом положений Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации».

24. В пункте 1 статьи 32 слово «законодательством» заменить словами «законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области».

25. В статье 33:

1) наименование дополнить словами «и постановлений областного Собрания»;

2) пункт 4 после слова «срок» дополнить словами «со дня их принятия»;

3) в пункте 6:

слова «его подписания и обнародования» заменить словами «обнародования областного закона путем его подписания»;

дополнить словами «со дня его одобрения областным Собранием в ранее принятой редакции»;

4) пункт 8 изложить в следующей редакции:

«8. Областные законы по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина подлежат официальному опубликованию и вступают в силу не ранее чем через десять дней после дня их официального опубликования.

Иные областные законы вступают в силу со дня их официального опубликования, если иное не определено в самом областном законе.»;

5) дополнить пунктом 9 следующего содержания:

«9. Постановления областного Собрания по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина подлежат официальному опубликованию и вступают в силу не ранее чем через десять дней после дня их официального опубликования.

Иные постановления областного Собрания вступают в силу со дня их официального опубликования, если иное не определено в самом постановлении областного Собрания.».

26. В статье 37:

1) в пункте 5:

абзац первый после слова «образований» дополнить словами «Архангельской области»;

абзац второй после слова «образования» дополнить словами «Архангельской области»;

2) пункт 7 дополнить словами «Архангельской области».

27. В статье 38:

1) пункт 1 после слова «образований» дополнить словами «Архангельской области»;

2) в пункте 2:

слова «муниципального образования» исключить;

после слова «образований» дополнить словами «Архангельской области»;

3) по тексту пункта 3 после слова «образования» дополнить словами «Архангельской области».

28. В статье 39:

1) пункт 1 после слова «образования» дополнить словами «Архангельской области»;

2) в пункте 7:

после слова «образования» дополнить словами «Архангельской области»;

слово «законом» заменить словами «федеральными законами».

29. В пункте 1 статьи 40:

1) подпункт «а» дополнить словами следующего содержания «Архангельской области, предоставляют местным бюджетам субсидии на софинансирование вопросов местного значения»;

2) дополнить подпунктом «б» следующего содержания:

«б) участвуют в обеспечении профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов представительных органов муниципальных образований Архангельской области, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений в Архангельской области, а также осуществляют координацию деятельности органов местного самоуправления по организации подготовки кадров для муниципальной службы в период реализации программы развития муниципальной службы в Архангельской области»;»;

3) подпункт «в» изложить в следующей редакции:

«в) решают вопросы административно-территориального устройства Архангельской области, устанавливают перечень и наименования муниципальных образований Архангельской области, их статус и границы»;»;

4) в подпункте «г» слова «числе в» заменить словами «числе в реализации антикоррупционной политики»;»;

5) дополнить подпунктами «д» – «ж» следующего содержания:

14

«д) обеспечивают взаимодействие с ассоциацией «Совет муниципальных образований Архангельской области» в порядке, установленном областным законом;

е) организуют и осуществляют сбор, изучение и обмен информацией по вопросам развития местного самоуправления в Архангельской области с целью распространения опыта работы по решению вопросов местного значения;

ж) проводят мероприятия по вопросам развития местного самоуправления в Архангельской области.».

## **Статья 2.**

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор  
Архангельской области

И.А. Орлов

г. Архангельск



**Пояснительная записка  
к проекту областного закона «О поправках  
к Уставу Архангельской области»**

Проект областного закона «О поправках к Уставу Архангельской области» (далее – поправки) разработан в целях:

1) совершенствования положений Устава Архангельской области (далее – Устав) в связи с развитием законодательства Российской Федерации и законодательства Архангельской области и правовых институтов, составляющих конституционно-правовой статус Архангельской области как субъекта Российской Федерации и подлежащих правовому регулированию в Уставе;

2) реализации в Уставе положений федеральных законов:

от 27 июня 2018 года № 164-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части приведения к единообразию терминологии, касающейся коренных малочисленных народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 164-ФЗ);

от 6 февраля 2019 года № 3-ФЗ «О внесении изменений в статьи 21 и 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 15 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 3-ФЗ);

3) приведением Устава в соответствие с законодательством Российской Федерации и судебной практикой.

1. Учитывая, что кроме органов государственной власти в Архангельской области созданы государственные органы Архангельской области (избирательная комиссия Архангельской области, контрольно-счетная палата Архангельской области, уполномоченный по правам человека в Архангельской области), которые также представляют Архангельскую область в отношениях с Российской Федерацией, другими субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, поправками предлагается уточнить содержание пункта 2 статьи 1 Устава.

2. В пункте 4 статьи 1 Устава конкретизируются положения об официальных символах Архангельской области. Так, уточняется, что герб Архангельской области, его описание и рисунок в одноцветном и многоцветном вариантах, флаг Архангельской области, его описание и рисунок, гимн Архангельской области, музыкальная редакция и текст гимна Архангельской области, а также порядок их использования устанавливаются областными законами (областные законы от 15 июля

2003 года № 178-23-ОЗ «О гербе Архангельской области», от 23 сентября 2009 года № 56-5-ОЗ «О флаге Архангельской области» и от 31 октября 2007 года № 413-21-ОЗ «О гимне Архангельской области»).

С учетом статуса герба, флага и гимна Архангельской области поправками предлагается закрепить в Уставе, что нарушение порядка использования официальных символов Архангельской области влечет административную ответственность в соответствии с областным законом (такая ответственность установлена статьей 3.2 областного закона от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях»).

Понятие «официальное использование» предлагается исключить, так как областные законы от 15 июля 2003 года № 178-23-ОЗ «О гербе Архангельской области», от 23 сентября 2009 года № 56-5-ОЗ «О флаге Архангельской области» и от 31 октября 2007 года № 413-21-ОЗ «О гимне Архангельской области» определяют порядок и условия использования официальных символов Архангельской области, не являющегося официальным. Соответствующие изменения внесены в указанные областные законы, а также в областной закон от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» в рамках областного закона от 2 июля 2019 года № 113-9-ОЗ «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере использования официальных символов Архангельской области».

3. Поправками предлагается ввести пункт 5 статьи 1 Устава, посвященный учреждению наград Архангельской области, а также иных наград в Архангельской области. Данные поправки разработаны в рамках областного закона от 23 сентября 2008 года № 567-29-ОЗ «О наградах в Архангельской области», учитывая, что значительное число конституций и уставов субъектов Российской Федерации содержат аналогичные положения о наградах (к примеру, Республики Адыгея, Бурятия, Забайкальский, Приморский, Хабаровский края, Воронежская, Иркутская, Калужская, Костромская, Ленинградская, Новосибирская, Орловская, Тамбовская, Тульская области, город федерального значения Санкт-Петербург).

В пункте 5 статьи 1 Устава предлагается закрепить положение, что звание «Почетный гражданин Архангельской области» является высшей наградой Архангельской области. Это корреспондирует с подпунктом «щ» пункта 2 статьи 23 Устава, согласно которому Архангельское областное Собрание депутатов учреждает награды и почетные звания Архангельской области, присваивает звание «Почетный гражданин Архангельской области».

4. Поправками предлагается ввести пункт 6 статьи 1 Устава, посвященный праву Архангельской области осуществлять международные

и внешнеэкономические связи, гарантированному статьей 1 Федерального закона от 4 января 1999 года № 4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» и статьей 15 областного закона от 14 марта 2007 года № 320-16-ОЗ «О договорах и соглашениях Архангельской области». Предусматривается механизм заключения соглашений Архангельской области и органов государственной власти иностранных государств, субъектов иностранных федеративных государств и административно-территориальных образований иностранных государств, а также международных организаций. Данные соглашения заключаются в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 4 января 1999 года № 4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» и статьей 15 областного закона от 14 марта 2007 года № 320-16-ОЗ «О договорах и соглашениях Архангельской области».

5. В пункте 7 статьи 1 Устава предлагается предусмотреть, что в целях развития традиций Архангельской области, утверждения духовно-нравственных ценностей, повышения уровня информированности населения Архангельской области об истории Архангельской области, уважения к предыдущим поколениям областным законом устанавливаются праздничные дни Архангельской области, а также определяется порядок установления памятных дат Архангельской области, порядок организации и проведения мероприятий, посвященных праздничным дням и памятным датам Архангельской области. Это послужит основой для реализации областного закона от 3 июня 2019 года № 97-8-ОЗ «О праздничных днях и памятных датах в Архангельской области». Аналогичные положения содержатся в конституциях Республиках Ингушетия, Крым, Тыва и уставах Камчатского и Приморского краев, Астраханской, Воронежской, Магаданской и Смоленской областях.

Поправками предлагается закрепить, что День образования Архангельской области – 23 сентября является праздничным днем Архангельской области. Это обусловлено тем, что 23 сентября 1937 года Центральный исполнительный комитет СССР утвердил постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета о разделении Северной области на Архангельскую область с центром в городе Архангельске и Вологодскую область с центром в городе Вологде. Праздничные дни, посвященные образованию соответствующего субъекта Российской Федерации, предусмотрены в Республике Алтай, Республике Адыгея, Ленинградской области, Брянской области, Калужской области, Оренбургской области, Ульяновской области и других субъектах Российской Федерации.

6. В абзаце первом пункта 5 статьи 2 и подпункте «у» пункта 2 статьи 23 Устава поправками предлагается уточнить, что толкование Устава Архангельской области осуществляется в порядке, предусмотренном областным законом. В указанных целях предлагается внести изменения в областной закон от 15 июля 2003 года № 183-23-ОЗ «Об официальном толковании законов и иных нормативных правовых актов Архангельского областного Собрания депутатов».

7. В связи с широким применением в нормативных правовых актах Архангельской области понятия «законодательство Архангельской области», в Устав предлагается ввести статью 2.1, определяющую его состав. Такие же положения содержатся в законах ряда субъектов Российской Федерации (например, Республики Алтай и Ингушетия, Брянская, Вологодская, Нижегородская и Новосибирская области).

8. Федеральным законом № 164-ФЗ унифицирована терминология, используемая в законодательстве Российской Федерации в сфере гарантий прав коренных малочисленных народов Российской Федерации при осуществлении ими традиционной хозяйственной деятельности, в том числе, введено единое понятие «коренные малочисленные народы Российской Федерации».

Согласно преамбуле к Федеральному закону от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона № 164-ФЗ) данный федеральный закон устанавливает правовые основы защиты традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Пунктом 6 статьи 3 Устава предусмотрено, что на территории Архангельской области поддерживаются и поощряются традиции русского поморского Севера, обеспечиваются в соответствии с законодательством Российской Федерации права коренных малочисленных народов на самобытное социально-экономическое и культурное развитие, защиту их исконной среды обитания и традиционных образов жизни и хозяйствования.

В соответствии с поправками на территории Архангельской области обеспечиваются права коренных малочисленных народов Российской Федерации, в том числе, на защиту традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов.

9. В пункт 3 и 5 статьи 3 Устава предлагается внести изменения технико-юридического характера, направленные на устранение текстовых коллизий Устава. В настоящее время сокращение формулировки органы местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области введено в пункте 1 статьи 7 Устава. В то же время впервые такая

формулировка используется в пункте 3 статьи 3 Устава, поэтому поправками предлагается ввести соответствующее сокращение именно в этом положении Устава.

10. Учитывая, что статья 4 Устава касается не только административно-территориального устройства Архангельской области, но и определения перечня и наименований муниципальных образований Архангельской области, их статуса и границ, предлагается уточнить наименование данной статьи.

Уточнения в пункте 4 статьи 4 Устава обусловлены тем, что границы муниципальных образований Архангельской области устанавливаются соответствующими областными законами по каждому муниципальному району и городскому округу.

11. В настоящее время определение понятия «административный центр Архангельской области» предусмотрено пунктом 1 статьи 1 областного закона от 30 сентября 2011 года № 330-24-ОЗ «О статусе административного центра Архангельской области». Так, под административным центром в данном областном законе понимается исторический, культурный, научный, промышленный центр Архангельской области; место нахождения органов государственной власти субъекта Российской Федерации – Архангельской области, территориальных органов федеральных органов государственной власти, представительств субъектов Российской Федерации, представительств иностранных государств.

Поправками предлагается отразить это в пункте 1 статьи 5 Устава.

Уточнение в пункте 2 статьи 5 Устава связано с тем, что областной закон от 30 сентября 2011 года № 330-24-ОЗ «О статусе административного центра Архангельской области» определяет правовое положение (а не особенности правового статуса) города Архангельска как административного центра Архангельской области.

12. Изменения в статье 7 Устава носят технико-юридический характер.

13. В настоящее время в Архангельской области усовершенствована правовая основа противодействия коррупции как на региональном, так и на муниципальном уровне. Создан механизм контроля за соблюдением лицами, замещающими муниципальные должности, лицом, замещающим должность главы местной администрации муниципального образования Архангельской области по контракту, а также гражданами, претендующими на замещение указанных должностей, ограничений, запретов и обязанностей, установленных федеральными законами в целях противодействия коррупции.

Согласно пункту 2 статьи 1 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» противодействие

коррупции представляет собой деятельность, в том числе органов государственной власти субъектов Российской Федерации в пределах их полномочий по:

предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией); минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Такая деятельность осуществляется путем использования комплекса мер правового, политического, организационного, информационно-пропагандистского, специального и иного характера.

Поправками предлагается предусмотреть в пункте 5 статьи 8 Устава, что в Архангельской области осуществляется указанных комплекс мер по противодействию коррупции. Аналогичное положение предусмотрено Уставом Иркутской области.

14. Учитывая, что в пункте 3 статьи 16 Устава Архангельской области определяется статус Общественной палаты Архангельской области, поправками предлагается уточнить наименование данной статьи.

В соответствии с частями 7 и 8 статьи 8 Федерального закона от 23 июня 2016 года № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации и законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации участвуют в формировании состава Общественной палаты субъекта Российской Федерации.

Согласно пунктам 6 и 7 статьи 9 областного закона от 2 июля 2012 года № 500-32-ОЗ «Об Общественной палате Архангельской области» Губернатор Архангельской области и Архангельское областное Собрание депутатов участвуют в формировании состава Общественной палаты Архангельской области.

С учетом этого поправками предлагается отнести к полномочиям Архангельского областного Собрания депутатов и Губернатора Архангельской области участие в формировании Общественной палаты Архангельской области в порядке, установленном федеральным и областными законами (подпункт «р» пункта 2 статьи 23 и подпункт «ф.1» пункта 1 статьи 29 Устава).

15. В пункте 1 статьи 16 Устава предлагается уточнить отсылку к областному закону, учитывая действие областного закона от 29 октября

2012 года № 562-34-ОЗ «Об общественном обсуждении проектов нормативных правовых актов Архангельской области».

Механизм проведения общественных обсуждений и учета предложений, рекомендаций и выводов, содержащихся в итоговых документах, подготовленных по результатам общественного контроля, предусматривает обязанность органов государственной власти Архангельской области и иных государственных органов Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, государственных организаций Архангельской области и муниципальных организаций муниципальных образований Архангельской области, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия Архангельской области и муниципальных образований Архангельской области, рассматривать направленные им итоговые документы (протоколы общественного обсуждения), подготовленные по результатам общественного обсуждения (подпункт 7 пункта 1 статьи 1 и пункт 6 статьи 13 областного закона от 26 октября 2015 года № 338-20-ОЗ «Об общественном контроле в Архангельской области»). Данная обязанность должна быть исполнена в течение 30 календарных дней со дня поступления указанных документов, а в случаях, не терпящих отлагательства, – незамедлительно (пункт 2 статьи 17 областного закона от 26 октября 2015 года № 338-20-ОЗ «Об общественном контроле в Архангельской области»).

С учетом этого поправками предлагается изложить пункт 2 статьи 16 Устава, касающийся рассмотрения результатов обсуждения гражданами важных вопросов государственного значения, в новой редакции.

16. Согласно пункту 1 статьи 13 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) гарантии депутатской деятельности устанавливаются конституцией (уставом) и законом субъекта Российской Федерации.

В связи с этим предлагается уточнить пункт 9 статьи 19 Устава. По данному вопросу действует областной закон от 22 октября 2009 года № 83-6-ОЗ «О гарантиях деятельности лиц, замещающих государственные должности Архангельской области в Архангельском областном Собрании депутатов, избирательной комиссии Архангельской области, контрольно-счетной палате Архангельской области, и гарантиях деятельности лица, замещающего государственную должность уполномоченного по правам человека в Архангельской области».

17. Уточнение подпункта «с» пункта 2 статьи 23 Устава обусловлено действием областного закона от 23 сентября 2009 года № 65-5-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Архангельской области».

18. Поправками в подпункт «ф» пункта 2 статьи 23 Устава предлагается определять порядок официального опубликования правовых актов Губернатора Архангельской области, Правительства Архангельской области и исполнительных органов государственной власти Архангельской области. Общие положения о порядке вступления в силу правовых актов Губернатора Архангельской области, Правительства Архангельской области предлагается определить в пунктах 4 и 5 статьи 29, пунктах 2 и 3 статьи 31.2 Устава.

19. Учитывая что, те или иные вопросы, урегулированы исключительно федеральным законом, в положениях Устава понятие «законодательство Российской Федерации» заменяется на понятие «федеральный закон» (подпункт «э» пункта 2 статьи 23, подпункт «ф» пункта 1 статьи 29 Устава).

20. Изменения в пункт 2 статьи 24 направлены на уточнение полномочий председателя Архангельской областного Собрания депутатов в части выполнения им представительских функций в отношении с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и иными органами и организациями. Такое полномочие обусловлено статусом руководителя законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Конкретизируются полномочия председателя Архангельской областного Собрания депутатов как работодателя. В настоящее время председатель Архангельской областного Собрания депутатов назначает на должность и освобождает от должности государственных гражданских служащих аппарата Архангельского областного Собрания депутатов (подпункт «з» пункта 2 статьи 24 Устава). Поправками предлагается предусмотреть, что председатель Архангельской областного Собрания депутатов назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата Архангельского областного Собрания депутатов и является для них работодателем, что обусловлено наличием в структуре Архангельского областного Собрания депутатов (штатном расписании) лиц, замещающих должности, не относящиеся к должностям государственной гражданской службы Архангельской области, и замещающих такие должности по трудовому договору в рамках трудовых правоотношений (Трудовой Кодекс Российской Федерации).



21. Уточняется структура Архангельского областного Собрания депутатов (статья 25 Устава).

В соответствии с пунктом 4 статьи 2 Федерального закона № 184-ФЗ депутаты законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, избранные в составе списков кандидатов, допущенных к распределению депутатских мандатов в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации, входят в депутатские объединения (во фракции) (далее – фракции). Фракция включает в себя всех депутатов (депутата), избранных (избранного) в составе соответствующего списка кандидатов, допущенного к распределению депутатских мандатов. Во фракции могут входить также депутаты, избранные по одномандатным или многомандатным избирательным округам, и депутаты, избранные в составе списков кандидатов политических партий, деятельность которых прекращена в связи с их ликвидацией или реорганизацией.

Депутаты, избранные по одномандатным или многомандатным избирательным округам, депутаты, избранные в составе списков кандидатов, которым переданы депутатские мандаты в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, а также депутаты, избранные в составе списков кандидатов политических партий, деятельность которых прекращена в связи с их ликвидацией или реорганизацией, вправе образовывать депутатские объединения, не являющиеся фракциями.

Порядок деятельности фракций и порядок формирования и деятельности других депутатских объединений устанавливаются законом субъекта Российской Федерации и (или) регламентом либо иным актом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Указанные особенности формирования фракций и участия в них депутатов Архангельского областного Собрания депутатов в Уставе не предусмотрены, хотя это должно являться предметом уставного правового регулирования.

Учитывая особое значение фракций в организации деятельности Архангельского областного Собрания депутатов и политическом устройстве поправками предлагается определить статус фракций в Архангельском областном Собрании депутатов.

22. В настоящее время задачи аппарата Архангельского областного Собрания депутатов по правовому, информационно-аналитическому, организационному, документационному и финансово-хозяйственному обеспечению деятельности Архангельского областного Собрания депутатов, его органов, депутатских объединений и депутатов Архангельского

областного Собрания депутатов закреплены только в регламенте Архангельского областного Собрания депутатов.

С учетом предназначения аппарата Архангельского областного Собрания депутатов по обеспечению деятельности Архангельского областного Собрания депутатов поправками предлагается предусмотреть его статус в статье 25 Устава. Поправками также конкретизировано, что структура самого аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, организация его деятельности определяются регламентом Архангельского областного Собрания депутатов и постановлениями Архангельского областного Собрания депутатов.

23. Согласно абзацу третьему пункта 4 статьи 28 Устава Губернатор Архангельской области не вправе отказаться от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну.

Это обусловлено пунктом 4 статьи 18 Федерального закона № 184-ФЗ, согласно которому высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) не вправе отказаться от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну.

В соответствии с пунктом «м» статьи 71 Конституции Российской Федерации вопросы безопасности находятся в ведении Российской Федерации.

Статьей 3 Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 года № 5485-1 «О государственной тайне» (далее – Закон № 5485-1) предусмотрено, что законодательство Российской Федерации о государственной тайне основывается на Конституции Российской Федерации, Законе Российской Федерации «О безопасности» и включает Закон № 5485-1, а также положения других актов законодательства, регулирующих отношения, связанные с защитой государственной тайны.

Порядок допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне урегулирован в Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 06 февраля 2010 года № 63.

Федеральный закон № 184-ФЗ, Закон № 5485-1, иные федеральные законы и нормативные правовые акты Российской Федерации не предусматривают возможность установления обязанности по оформлению допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну, в конституции (уставе) субъекта Российской Федерации

Федерации. Положение пункта 4 статьи 18 Федерального закона № 184-ФЗ имеет прямое действие и не предполагает необходимости его дублирования в законодательстве субъектов Российской Федерации.

Таким образом, правовое регулирование вопросов оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну, может осуществляться только на федеральном уровне.

Данный вывод подтверждается судебной практикой.

Апелляционным определением Верховного Суда Российской Федерации от 07 февраля 2018 года по делу № 56-АПГ17-28 подтверждена законность признания недействующим положения части 2.1 статьи 32 Устава Находкинского городского округа, согласно которому глава Находкинского городского округа обязан оформить допуск к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую федеральным законодательством тайну.

По мнению Верховного Суда Российской Федерации, вопросы оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну, относятся к предмету ведения Российской Федерации, поэтому допуск к государственной тайне как и обязанность по его оформлению не может регулироваться уставом муниципального образования.

С учетом этого аналогичный подход должен использоваться и субъектом Российской Федерации по вопросам, связанным с допуском к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую федеральным законодательством тайну.

В связи с изложенным законопроектом предлагается исключить абзац третий пункта 4 статьи 28 Устава.

24. Согласно пункту 5 статьи 28 Устава (в редакции поправок) Губернатор Архангельской области представляет сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в порядке, установленном Президентом Российской Федерации.

Данное положение обусловлено пунктом 4.1 статьи 18 Федерального закона № 184-ФЗ, согласно которому высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) представляет сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга)

и несовершеннолетних детей в порядке, установленном Президентом Российской Федерации. Такой порядок предусмотрен в Положении о представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 558.

25. Согласно подпункту «б» пункта 1 статьи 29 Устава Губернатор Архангельской области обращается к Архангельскому областному Собранию депутатов с ежегодным посланием о социально-экономическом и общественно-политическом положении в Архангельской области, включающим основные направления бюджетной и налоговой политики Архангельской области.

Поправками в данном положении предлагается исключить слова «, включающим основные направления бюджетной и налоговой политики Архангельской области».

Согласно пункту 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации составление проектов бюджетов основывается на основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации (основных направлениях бюджетной и налоговой политики субъектов Российской Федерации, основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципальных образований).

Пунктом 4 статьи 9 областного закона от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» предусмотрено утверждение основных направлений бюджетной и налоговой политики Архангельской области Правительством Архангельской области до внесения проекта областного закона об областном бюджете на рассмотрение Архангельского областного Собрания депутатов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики в Архангельской области являются отдельным документом, утверждаемым постановлением Правительства Архангельской области. Разработка основных направлений бюджетной и налоговой политики в Архангельской области не совпадает с разработкой и представлением послания Губернатора Архангельской области.

В связи с этим поправками предлагается включить в статью 31.2 Устава полномочие Правительства Архангельской области по утверждению основных направлений бюджетной и налоговой политики Архангельской области.

26. В настоящее время пунктом 2 статьи 29 Устава предусмотрено, что Губернатор Архангельской области при осуществлении своих полномочий обязан соблюдать Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, Устав Архангельской области, областные законы и постановления Архангельского областного Собрания депутатов.

Согласно пункту 8 статьи 18 Федерального закона № 184-ФЗ высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) при осуществлении своих полномочий обязано соблюдать Конституцию Российской Федерации, федеральные законы, конституцию (устав) и законы субъекта Российской Федерации, а также исполнять указы Президента Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации.

Поправками пункт 2 статьи 29 Устава приводится в соответствие с пунктом 8 статьи 18 Федерального закона № 184-ФЗ.

В рамках парламентского контроля в Архангельской области рекомендации Архангельского областного Собрания депутатов в адрес Губернатора Архангельской области включаются в постановление Архангельского областного Собрания депутатов и подлежат обязательному рассмотрению Губернатором Архангельской области и иными исполнительными органами государственной власти Архангельской области. Архангельское областное Собрание депутатов уведомляется о результатах такого рассмотрения. Учет реализации рекомендаций в адрес Губернатора Архангельской области осуществляется профильными комитетами Архангельского областного Собрания депутатов, подготовившими рекомендации (пункт 2 статьи 12, пункт 2 статьи 14 областного закона от 3 апреля 2015 года № 258-15-ОЗ «О парламентском контроле в Архангельской области»).

27. Учитывая, что в структуре исполнительных органов государственной власти Архангельской области созданы представительства Архангельской области как государственные органы Архангельской области, поправками предлагается определить их статус в статьях 29, 31 и 31.5 Устава.

Также конкретизируется, что администрация Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области осуществляет свою деятельность на основе положения, утверждаемого указом Губернатора Архангельской области.

28. Учитывая наличие ситуации, когда временно исполняющий обязанности Губернатора Архангельской области, назначенный Президентом

28

Российской Федерации, может временно отсутствовать, в том числе в связи с болезнью, отпуском, командировкой, предлагается уточнить какое должностное лицо исполняет обязанности Губернатора Архангельской области (пункт 5 статьи 30 Устава) по аналогии с действующей редакцией пункта 4 статьи 31 Устава.

29. Учитывая, что в соответствии с пунктом 3 статьи 8 областного закона от 14 марта 2007 года № 320-16-ОЗ «О договорах и соглашениях Архангельской области» Губернатор Архангельской области вправе подписывать соглашения Архангельской области, заключаемые от имени Правительства Архангельской области, предлагается уточнить подпункт 5 пункта 6 статьи 31.1 Устава. Так, согласно подпункту 5 пункта 6 статьи 31.1 Устава (в редакции поправок) первый заместитель Губернатора Архангельской области – председатель Правительства Архангельской области подписывает от имени Правительства Архангельской области соглашения Правительства Архангельской области, за исключением случаев, когда такие соглашения подписаны Губернатором Архангельской области.

30. Федеральный закон № 3-ФЗ направлен на дальнейшее совершенствование правового механизма обеспечения прав коренных малочисленных народов Российской Федерации и других национальных меньшинств на региональном уровне.

В соответствии с Федеральным законом № 3-ФЗ механизм защиты прав национальных меньшинств, реализуемый исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, распространяется на права коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Поправками предусмотрены корреспондирующие изменения в пункт «а.1» статьи 31.2 Устава в части обеспечения Правительством Архангельской области защиты прав коренных малочисленных народов Российской Федерации.

31. Уточнение пункта 5 статьи 31.3 Устава обусловлено действием указа Губернатора Архангельской области от 12 мая 2010 года № 88-у «О порядке учреждения и упразднения государственных должностей первого заместителя Губернатора Архангельской области – председателя Правительства Архангельской области, первого заместителя Губернатора Архангельской области, заместителя Губернатора Архангельской области, заместителя председателя Правительства Архангельской области, министра Архангельской области, уполномоченного при Губернаторе Архангельской области и должностей государственной гражданской службы Архангельской области в исполнительных органах государственной власти Архангельской области и представительствах Архангельской области, назначения на эти должности и освобождения от них».

32. Статьей 31.6 Устава к лицам, замещающим государственные должности Архангельской области, отнесены должности уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей и уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка. Правовой статус указанных должностей в Уставе не определен.

Учитывая развитие институтов уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей и уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка, действие федеральных законов, определяющих их правовой статус (федеральные законы от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и от 27 декабря 2018 года № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации»), и областных законов от 2 июля 2013 года № 699-41-ОЗ «Об уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей» и от 14 ноября 2014 года № 211-12-ОЗ «Об уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка» поправками предлагается конкретизировать правовой статус указанных лиц в Уставе:

1) в статье 29 Устава, определяющей полномочия Губернатора Архангельской области;

2) в статье 31.6 Устава, определяющей статус лиц, замещающих государственные должности Архангельской области (пункты 3 и 4).

Такой подход соответствует пункту 1 статьи 8 Устава, согласно которому в соответствии с Уставом могут образовываться иные органы государственной власти Архангельской области и другие государственные органы Архангельской области.

33. В настоящее время пунктом 8 статьи 33 Устава предусмотрен порядок вступления в силу областных законов, иных нормативных правовых актов Архангельского областного Собрания депутатов, нормативных правовых актов Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области. Это противоречит предмету статьи 33 Устава. Согласно наименованию статьи 33 Устава она должна регулировать порядок принятия и вступление в силу только областных законов.

В части упоминания иных нормативных правовых актов Архангельского областного Собрания депутатов статья 33 Устава противоречит статье 5 Федерального закона № 184-ФЗ и Уставу, так как Архангельское областное Собрание депутатов принимает только областные законы и постановления Архангельского областного Собрания депутатов. Иных форм нормативных правовых актов Архангельского областного

Собрания депутатов законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области не предусмотрено.

Поправками предлагается устранить указанное противоречие, предусмотрев в статье 33 Устава порядок вступления в силу как областных законов, так и постановлений Архангельского областного Собрания депутатов.

34. В настоящее время в пункте 1 статьи 40 Устава основные направления содействия развитию системы местного самоуправления на территории Архангельской области сформулированы кратко, без учета фактически осуществляемого взаимодействия органов государственной власти Архангельской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области.

Поправками предлагается расширить направления содействия органов государственной власти Архангельской области в развитии местного самоуправления (к примеру, участвуют в обеспечении подготовки и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов представительных органов муниципальных образований Архангельской области, а также профессионального обучения и дополнительного профессионального образования муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений в Архангельской области).

**Губернатор  
Архангельской области**



**И.А. Орлов**



**Финансово-экономическое обоснование  
проекта областного закона «О поправках к Уставу Архангельской области»**

Принятие проекта областного закона «О поправках к Уставу Архангельской области» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

**Губернатор  
Архангельской области**



**И.А. Орлов**



**Перечень  
областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской  
области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,  
изменению или принятию в связи с принятием областного закона  
«О поправках к Уставу Архангельской области»**

Принятие областного закона «О поправках к Уставу Архангельской области» потребует внесения изменения в:

областной закон от 20 мая 2009 года № 19-3-ОЗ «О Правительстве Архангельской области и иных исполнительных органах государственной власти Архангельской области»;

Положение об администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области, утвержденное указом Губернатора Архангельской области от 22 декабря 2009 года № 58-у;

региональную стратегию государственной национальной политики в Архангельской области на период до 2025 года, утвержденную постановлением Правительства Архангельской области от 27 мая 2014 года № 222-пп.

**Губернатор  
Архангельской области**



**И.А. Орлов**

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва (десятая сессия)**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 2019 г. №

О проекте областного закона  
«О поправках к Уставу  
Архангельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О поправках к Уставу Архангельской области» в первом чтении.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва (                    сессия)**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от                    2019 г. №

Об областном законе «О поправках к  
Уставу Архангельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О поправках к Уставу Архангельской области».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и официального опубликования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от 7 августа 2019 года № \_\_\_\_\_  
на № пз7/192 от 30 июля 2019 года

**Заключение**  
**на проект областного закона**  
**«О поправках к Уставу Архангельской области»**

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона «О поправках к Уставу Архангельской области» (далее – Проект), внесенного Губернатором Архангельской области И.А. Орловым, полагает необходимым сообщить следующее.

В целях приведения в соответствие с законодательством Российской Федерации, законодательством Архангельской области и юридико-технической правки текста Устава Архангельской области, с учетом предложений, изложенных в решении согласительной комиссии по доработке проекта областного закона «О поправках к Уставу Архангельской области», Проектом предлагается внести изменения в Устав Архангельской области.

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения.

Согласно пункту 8 статьи 3 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» законодательная деятельность в Архангельской области осуществляется в том числе в соответствии с принципом единства, полноты и непротиворечивости системы правовых актов Архангельской области.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

При проведении антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов в Проекте не выявлено.

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
2019 г.  
Вх. № 01-02/1461

36  
21.

На основании изложенного правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Заместитель начальника правового управления –  
начальник отдела по обеспечению законодательной  
деятельности правового управления



И.В. Худякова





**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru)

от 7 августа 2019 г. № \_\_\_\_\_  
на № пз7/192 от 30.07.2019

**Редакционное заключение**  
**на проект областного закона**  
**«О поправках к Уставу Архангельской области»**

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 4 статьи 14 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона «О поправках к Уставу Архангельской области» и сообщает, что к законопроекту замечаний редакционно-технического характера нет.

Начальник отдела  
лингвистической экспертизы

Н.В. Врублевская

Исполнитель О.А. Москалева  
21 57 92

38  
Архангельское областное  
Собрание депутатов  
07.08.2019 г.  
Вх № 01-02/1460 1л.